

Số: /BC-BPC

Hải Phòng, ngày tháng 9 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình về việc ban hành Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức chi hỗ trợ đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hải Phòng
(Trình kỳ họp thứ 5 Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện Kế hoạch số 15/KH-HĐND ngày 10/9/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về chuẩn bị kỳ họp thứ 5 (kỳ họp chuyên đề) Hội đồng nhân dân thành phố thành phố khóa XVII; Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra Tờ trình số 228/TTr-UBND ngày 18/9/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố như sau:

1. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền

- Căn cứ khoản 3 Điều 14 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở số 30/2023/QH15 quy định: “3. Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn quản lý.”

- Căn cứ Khoản 1 Điều 23 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở số 30/2023/QH15 quy định: “1. Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được hưởng tiền hỗ trợ thường xuyên hằng tháng, được hỗ trợ tiền đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế theo mức do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định.”

- Căn cứ điểm b, c khoản 2 Điều 23 quy định:

“b) Khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ ngày hôm trước đến 06 giờ sáng ngày hôm sau, ngày nghỉ, ngày lễ, khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo quy định của pháp luật về lao động được hưởng mức tiền bồi dưỡng do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định;

c) Khi làm nhiệm vụ tại những nơi thuộc khu vực biên giới, hải đảo, miền

núi, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số hoặc tại đơn vị hành chính cấp xã trọng điểm về quốc phòng được hưởng mức tiền bồi dưỡng ngày công lao động tăng thêm do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định;”

- Căn cứ điểm c khoản 3 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: *“c) quyết định các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách địa phương và các nội dung khác theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước...”*;

- Căn cứ quy định tại điểm b khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 thì Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định: *“b) Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;”*

Như vậy, việc Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết **là đảm bảo cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền.**

2. Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Sau sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố, toàn thành phố còn 1.723 thôn, tổ dân phố, giảm 1.363 đơn vị (44,2%); trong đó có 21 thôn, tổ dân phố chưa bảo đảm tiêu chuẩn về quy mô số hộ gia đình, 1.431 thôn, tổ dân phố có quy mô từ mức đạt tiêu chuẩn đến dưới 1.000 hộ và 271 thôn, tổ dân phố có từ 1.000 hộ trở lên. Việc sắp xếp làm thay đổi quy mô dân cư, địa bàn quản lý và yêu cầu thực hiện nhiệm vụ của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

Theo Quyết định số 129/QĐ-UBND ngày 13/01/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố, số lượng thành viên được quyết định là 10.476 người; thực tế có 9.581 người tham gia, đạt 91,5%. Sau sắp xếp, số lượng thành viên giữa các Tổ chưa đồng đều, trong đó 781 Tổ có dưới 05 thành viên, 51 Tổ có từ 11 đến 20 thành viên. Đồng thời, Bộ Công an đã có Công văn số 2543/BCA-V05 ngày 27/5/2026 định hướng việc kiện toàn Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và nâng mức hỗ trợ thường xuyên đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

Như vậy, việc Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết **là có cơ sở thực tiễn và cần thiết.**

3. Về sự phù hợp của dự thảo

- Ngày 24/9/2026, Ban Thường vụ Thành ủy đã ban hành Thông báo số 601 - TB/TU đồng ý về chủ trương trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức chi hỗ trợ đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Như vậy, việc Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết là phù hợp với chủ trương của Thành ủy.

4. Về nội dung UBND thành phố trình

4.1. Về tiêu chí thành lập Tổ và tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự

UBND thành phố đề xuất mỗi thôn, tổ dân phố thành lập 01 Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; số lượng thành viên được xác định theo 03 nhóm: 04 thành viên đối với 21 thôn, tổ dân phố chưa bảo đảm tiêu chuẩn về quy mô số hộ gia đình; 06 thành viên đối với 1.431 thôn có từ 400 hộ, tổ dân phố có từ 550 hộ đến dưới 1.000 hộ; 08 thành viên đối với 271 thôn, tổ dân phố có từ 1.000 hộ trở lên. Theo phương án này, tổng số thành viên là 10.838 người, tăng 362 người so với số lượng đã được quyết định trước đây.

Kết quả thẩm tra: Ban Pháp chế thống nhất với phương án Ủy ban nhân dân thành phố trình.

4.2. Về mức chi hỗ trợ

Ủy ban nhân dân thành phố đề xuất điều chỉnh mức hỗ trợ thường xuyên hằng tháng đối với Tổ trưởng từ 1,2 lên 1,4 lần mức lương cơ sở, Tổ phó từ 1,0 lên 1,2 lần và Tổ viên từ 0,8 lên 1,0 lần; đồng thời quy định riêng mức hỗ trợ bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế và mức bồi dưỡng khi thực hiện nhiệm vụ vào ban đêm, ngày nghỉ, ngày lễ, làm công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm.

Kết quả thẩm tra: Ban Pháp chế thống nhất phương án về mức hỗ trợ, bảo đảm phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ, khả năng thu hút và duy trì lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố.

5. Kiến nghị của Ban Pháp chế

Trên cơ sở hồ sơ Ủy ban nhân dân thành phố trình, kết quả thẩm tra và nội dung báo cáo giải trình bổ sung của Công an thành phố, Ban Pháp chế thống nhất với nội dung Tờ trình số 228/TTr-UBND ngày 18/9/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố, Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- Lãnh đạo và UV BPC;
- Đại biểu HĐND TP;
- Công an thành phố;
- Văn phòng: Đoàn ĐBQH và HĐND TP, UBND TP;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT, Th.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Phạm Quốc Ka